

CAPITULO V/CHAPTER V/CHAPITRE V
LA TRATA DE MUJERES, NIÑAS Y ADOLESCENTES Y SUS VINCULOS CON LA
DELINCUENCIA ORGANIZADA:
OBSTÁCULOS PARA EL ACCESO A LA JUSTICIA.
TRAFFICKING IN WOMEN, GIRLS AND ADOLESCENTS AND ITS LINKS WITH
ORGANIZED CRIME: OBSTACLES FOR ACCESS TO JUSTICE.
LA TRAITE DE FEMMES, FILLES ET ADOLESCENTS ET SES LIENS AVEC LA
DELINQUANCE ORGANISEE: OBSTACLES POUR L'ACCES A LA JUSTICE.

Mta. Teresa C. Ulloa Zúñiga⁶³

RESUMEN/SUMMARY/RESUME

Español.

Frente a la actuación y proliferación de grupos armados oficiales y no oficiales, los cuerpos y las vidas de las mujeres se convierten en botín de guerra, para unos y para otros. Las mujeres vivimos con miedo, y ya no se sabe quiénes son peores, si los operativos conjuntos de la Policía Federal y las fuerzas armadas o los cárteles de la droga, que han encontrado un nicho de negocio muy redituable, con inmensas ganancias, en la trata de mujeres y niñas con propósitos de explotación sexual y la pornografía, como ejemplo la "snuff" y la "vintage", por las que se llegan a pagar hasta US\$50,000 Dlls., por copia y que son verdaderas expresiones de torturas y tratos crueles, inhumanos y degradantes para las mujeres y las niñas, o espectáculos sádicos, nudistas, etc.

Pero, además, hoy, han aparecido nuevos fines para la trata de mujeres, niñas y adolescentes en México, que ni siquiera están contemplados en los tratados internacionales, porque es más fácil castigarlas como criminales y no protegerlas y asistirles como víctimas. Los grupos del crimen organizado, las levantan para usarlas como halconas, sicarias, mulas o esclavas sexuales de los Jefes de Plaza, y cuando se cansan de ellas, simplemente las matan, desfigurándoles los rostros para hacer más difícil su identificación.

Y aún que hemos podido rescatar o ubicar a algunas, todas ellas adolescentes entre 12 y 14 años, no pueden dejar de trabajar para ellos, porque están amenazadas de muerte, tanto ellas como sus familias, lo que las lleva a paralizarse. Por un lado, la amenaza del grupo delictivo y por el otro la amenaza del ejército que ahora las está deteniendo y enviado a los juzgados para jóvenes en conflicto con la ley penal.

¿Y cómo desaparecen? Muchas son cooptadas por su condición de pobreza o pobreza extrema, por su situación de exclusión social, por eventos de violencia sufridos con anterioridad, por engaño, por seducción, otras por la fuerza, levantadas a la salida de la escuela o en la calle; otras por medio de las redes sociales, o cuando vienen en situación de migración irregular.

63 Directora de la Coalición Regional contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe, A.C. (CATWLAC).

Los obstáculos más frecuentes que enfrentan las familias que buscan a mujeres y niñas desaparecidas son, entre otros:

- Que para considerarlas desaparecidas, deben transcurrir entre 48 y 72 horas, dependiendo de las legislaciones locales.
- Malas leyes sustantivas y adjetivas que no permiten agilizar las búsquedas, y un desorden legal tanto en la trata como en el feminicidio en todo el país.
- Los prejuicios donde se culpa a las familias o a las mujeres, jóvenes y niñas y se le resta importancia a la desaparición, ligándolo con estereotipos de género, como que seguramente se fue con su novio.
- Carencia absoluta de protocolos de investigación, al grado de que los MPs mandan a las familias a buscar a sus hijas, hermanas, madres, etc., y les dicen que cuando las encuentren les avisen.
- Carencia absoluta de cuerpos especializados en investigación de inteligencia que puedan rastrear todas las pistas que pudieran llevar a su localización.
- Carencia absoluta de peritos preparados en distintas disciplinas que permitan trabajar e investigar los casos de manera integral e interdisciplinaria y de tecnología avanzada.
- Irresponsabilidad total de autoridades de los ejecutivos de los tres órdenes de gobierno, de no alertar a la población de eventos que ponen en peligro a las mujeres, jóvenes, niñas, con tal de que sus administraciones no se desprestigien, violando el principio de la debida diligencia y la garantía de la no repetición.
- Complicidad, ineficiencia, ineficacia, corrupción, y falta de profesionalismo en autoridades de todos los niveles, violando el principio de la debida diligencia.
- Confusión de funciones entre el trabajo de investigación ministerial y el trabajo de investigación policial y de inteligencia.
- Falta de compromiso de la sociedad en su conjunto por la normalización del fenómeno, inclusive la culpabilización.
- Falta de sistematización de casos, para poder establecer patrones y modus operandi y poder descartar o no si se trata de uno o varios grupos de la delincuencia organizada, si se trata de un asesino serial, o si se trata de un delincuente aislado en un hecho aislado.
- Cada Procuraduría cuenta con su base de datos de personas que buscan, y no se cuenta con un banco único como fuera dictado en la Sentencia de Campo Algodonero con todos los reportes de desaparición, para facilitar la

búsqueda.

- No se cuenta, hasta la fecha con el banco de datos biológicos y genéticos, también requerido al Estado Mexicano en la Sentencia de Campo Algodonero.
- Ni disposiciones legales ni actitudes humanas para con las víctimas y ofendid@s del delito, y se les trata de manera altamente sobre-victimizante. El único albergue de alta seguridad que existe en el país, y que depende de la Fiscalía Especializada para Investigar Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas, un albergue de donde hemos atendido a varias víctimas que salieron de ahí por la falta de higiene, reglas y actividades y, más aún, servicios psicológicos, psiquiátricos, de salud.

Demás está decir que sobre el combate a la trata, a la explotación de la prostitución ajena y otras formas de explotación sexual, así como trabajos o servicios forzados, no se avanza, no se toman en cuenta las recomendaciones que al respecto ha hecho al Gobierno Mexicano el Comité de la CEDAW. El número de víctimas sigue creciendo, sólo en el Estado de México se reportan 60 mujeres y niñas desaparecidas cada mes y nadie las está buscando. Ante la feminización de la pobreza, la proliferación de grupos armados oficiales y no oficiales, se incrementa la trata y todas las formas de explotación de mujeres, niñas y adolescentes en todo el país.

Si bien es cierto que se aprobó la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas en el 2007, al cierre de este informe, 31 de diciembre del 2010, sólo se contaba con 4 sentencias producto de esa Ley, que únicamente sanciona la trata internacional, dejando a criterio de los Estados la trata interna, lo que ha producido un enorme desorden legislativo, en cuanto a elementos del delito, penas, bienes jurídicos tutelados, etc.

Se impulsó una reforma constitucional que obliga a tener una Ley General contra la Trata el 13 de enero de 2012, sin embargo existe poco interés y compromiso por parte del Congreso Mexicano para cumplir con la fecha que el mismo Congreso se otorgó.

Se instaló la Comisión Intersecretarial como mecanismo para elaborar el Programa Nacional y darle seguimiento, en el que 3 ONG tuvieron que competir para ser integradas, entre ellas la CATWLAC, sin embargo, poco se avanza y la sociedad civil y la academia sólo tenemos derecho a voz y no a voto, así que siempre se nos permite hablar y dar nuestra opinión cuando ya votaron, lo que hace que no se tomen en cuenta ni nuestras opiniones, necesidades y experiencia.

También es cierto que ya se cuenta con el Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas, sin embargo, cabe mencionar que no toma en cuenta las nuevas formas o fines de la trata en México, y fue elaborado sin un diagnóstico previo, no toca el tema de la explotación de la prostitución ajena, a pesar de que México es Estado Parte de la Convención del 49 y otros tratados al respecto, y, únicamente se incluyeron actividades que ya las distintas agencias gubernamentales estaban desarrollando, no se incluyó ninguna acción o estrategia especialmente diseñada ni para prevenir, proteger y asistir a las víctimas y perseguir el delito de trata y explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación.

Pero aún es más grave que el Congreso Mexicano únicamente autorizó aproximadamente US\$400,000.00 Dlls., por primera vez, para el 2012 para apoyar la ejecución del Programa Nacional, lo que constituye una cantidad irrisoria tomando en cuenta que México es un país con 100 millones de habitantes, de los cuales más del 52 por ciento son mujeres. Pero sobre todo tomando en cuenta que hay comunidades enteras donde han desaparecidos cientos de jovencitas, entre 12 y 19 años, a partir de que esas comunidades, como Apodaca, Nuevo León, o Torreón, Coahuila, caen bajo el control de los grupos del crimen organizado.

English.

Within the structure of activities and spread of official and non-official armed groups, women's bodies and lives become war trophies. Women live with fear and cannot distinguish who are worst, the official operatives or drug cartels. The latest found very profitable business with tremendous revenues in trafficking in women and girls with sexual exploitation and pornography purposes. As an example 'snuff' and 'vintage' films, that are sold for up to USD 50 000 each copy, which are true expressions of the tortures and inhumane, degrading and cruel treatment of women and girls, sadistic and nudist shows, etc.

Moreover, there have currently appeared new purposes for trafficking in women, girls and adolescents that are not even included in the international agreements, because it is easier to sanction them as criminals rather than protect and treat them as victims. The organized crime groups use them as hired assassins, mules, watchers, or sex slaves of the Chiefs of plazas, and then, when criminals get tired of them, they simply kill them, deforming their faces in order to make more difficult their identification.

Even those whom we managed to rescue or locate, all of them are adolescents between 12 and 14 years old, are not able to quit working for the criminal groups because of the death threats addressed to them and their families. On one hand there exists the threat posed by a criminal group and on

the other there is the threat of the state forces that has begun to detain and send the girls to young people in conflict with the criminal law jails and courts. How do they disappear? Many of them are co-opted due to their poverty or extreme poverty, social exclusion, previous acts of violence, deception, seduction, others were induced by force, taken when ending classes out of the school or on the street; others through the social networks or when they are in situation of irregular migration.

The most frequent obstacles that families face while searching for disappeared women and girls are:

- Depending on the local legislations, the person is considered to be disappeared after 48 to 72 hours.
- Bad substantive and adjective laws that do not permit to accelerate searching for those reported as disappeared, and a legislative disorder both in trafficking as in femicide in the country.
- Prejudgments that inculpate the families or women and girls and reduce the importance of the disappearance, mixing it with gender stereotypes, blaming them and arguing that they went away with their boyfriends.
- Absolute lack of investigation protocols, to the extent that police send the families out to search for their daughters, sisters, mothers, etc., saying that when the person is found they should inform the police.
- Lack of bodies specialized in intelligence investigation able to trace all the tracks leading to the person's localization.
- Absence of trained experts in criminal, medical, psychological disciplines capable to prepare specialized reports on the cases in an integral and interdisciplinary way applying advanced technology.
- Complicity, inefficiency, inefficacy, corruption, lack of professionalism of authorities on all levels of government, violating the principle of the due diligence.
- Confusion in the functions between ministerial police and intelligence investigations.
- Lack of the social compromise over the normalization of the trend, including the blaming.
- Lack of cases systematization in order to establish patterns and modus operandi which enables discard the cases perpetrated by organized crime, a serial killer or isolated criminals.
- Each State Attorney or Prosecutor count only with their own data base of the searched persons and does not count with the national data bank and web page as it was requested in the Interamerican Court of Human Rights for the case known as Campo Algodonero, with all the disappearance reports with the purpose to facilitate the search.
- Till the moment there has not been implemented the bank of biological and genetic data, that was also required from Mexico in the sentence of Campo

Algodonero.

- Neither legal decrees nor human attitudes will hold the increase of the number of direct and indirect victims, that are over-victimized.
- Irresponsibility of the authorities of the three levels of government which do not alert the population over the situation endangering women, adolescents and girls, looking for not damaging their public image, violating the principle of due diligence and the guaranty of no repetition.
- The only high security shelter existing in Mexico is under the responsibility of the Specialized Prosecutor to Investigate Crimes of Violence against Women and Trafficking in Persons, a shelter where we have had to take care of several victims that requested to be released because of the hygienic conditions, lack of rules, activities, and, even more, the necessary psychological, psychiatric and health services.

It is also important to mention that regarding the combat to trafficking and exploitation of others prostitution and other forms of sexual exploitation, as well as other ways of exploitation there has not registered significant advances, the specific recommendations and concluding comments made by the CEDAW Committee to the Mexican Government are not taken into account. The Number of victims keeps growing, only in the State of Mexico, there are reports of 60 missing women and girls every month and nobody is looking for them. As a result of the feminization of poverty and the proliferation of armed groups, official and not official, there has registered a huge increase trafficking and all the exploitation forms of women, adolescents and girls in the whole country.

It is true that the Law to Prevent and Sanction was passed in 2007, when closing this report, on December 31, 2011, there have been only four convictions and sentences which are product of that Law, that only punish the international trafficking, leaving to the will and criteria of the State Congresses the internal trafficking, which has produced a huge legislative disorder regarding the definition of crime, sanctions, rights to be protected, etc.

A Constitutional reform was passed which established a death line to have approved a General Law to Prevent Trafficking in Persons and Related Crimes on January 13, 2012, although there is little interest and commitment in the Mexican Congress to comply with the date they established.

The Inter-ministerial Commission was established as machinery to elaborate and put in place the National Program and evaluate its results, in which 3 NGOs were forced to a competition to be part of this machinery, between them it is CATWLAC, although there are not significant advances and civil society and academy only have right to voice and not to vote, and therefore, the voice is given to us and we can express our points of view, the agreements



have already adopted, which makes our opinions, needs and experience is not taken into account.

It is also true that they have approved the National Program to Prevent and Sanction Trafficking in Persons, but it is important to mention that the Program does not take into account the new modalities of trafficking that have been found in Mexico, and it was adopted without a previous diagnosis, that do not include the issue of exploitation of others prostitution, in spite that Mexico is State Party of the 49 Convention and other treaties dealing with this issue and there were activities and that the different governmental agencies were already developing, not a single action was included which was specially designed to prevent, protect and assist, and prosecute the crime of trafficking and exploitation of other prostitution and other forms of sexual exploitation.

But even worse, the Mexican Congress has only budgeted for 2012, for the first time, around US\$400,000 Dlls., to support the execution of the National Program, which constitutes such a insignificant budget in a country of 100 of inhabitants, of which a little more than 52 millions are women and girls. But, mainly, taking into account that there are a lot of communities where hundreds of girls between 12 and 19 years have disappeared, as soon as they became under the control of the organized crime, as Apodaca, in the State of Nuevo León, or in Torreón in the State of Coahuila.

Francais.

Face à l'actuation et prolifération de groupes armés officiels et non officiels, les corps et les vies des femmes se convertissent en prix de guerre, pour uns et pour autres. Les femmes nous vivons avec peur, et on ne sait plus qui sont pires, si les opérations conjointes de la Police Fédérale et les forces armés ou les cartels de la drogue, qui ont trouvés une activité de niche très rentable, avec des immenses bénéfices, dans la traite de femmes et filles avec propos d'exploitation sexuelle et la pornographie, comme exemple la « snuff » et la « vintage », pour laquelle on paye jusqu'à US\$50,000 Dlls. par copie et qui sont des vraies expressions de torture et traitements cruels, inhumains et dégradants pour les femmes et les filles, ou spectacles sadiques , nus, etc.

Mais, de plus, aujourd'hui, ont apparus de nouvelles fins pour la traite de femmes, filles et adolescents au Mexique, qui ne sont même pas contemplés dans les traités internationaux, parce que c'est plus facile de les punir comme criminelles et ne pas les protéger, ni les assister comme victimes. Les groupes du crime organisé, les prennent pour les utiliser comme des falconnes et



assassines ou esclaves sexuelles des Chefs de Place, et quand ils se fatiguent d'elles, simplement ils les tuent, en leur détruisant les visages pour que leur identification soit plus difficile.

Et même si nous avons pu sauver ou localiser certaines, toutes elles adolescentes entre 12 et 14 ans, elles ne peuvent pas arrêter de travailler pour eux, parce qu'elles sont menacés de mort, tant elles comme ses famille, ce qui les mènent à se paralyser. D'un côté, la menace du groupe criminel et de l'autre la menace de l'armée qui maintenant les arrête et envoi aux tribunaux pour jeunes en conflit avec la loi pénale.

Et comment elles disparaissent ? Plusieurs sont capturés par leur condition de pauvreté ou pauvreté extrême, par sa situation d'exclusion sociale, par des événements de violence soufferts antérieurement, par tromperie, par séduction, autres par la force, soulevées à la sortie de l'école ou dans la rue ; autres à travers les réseaux sociaux, ou quand elles viennent en situation de migration irrégulière.

Les obstacles les plus fréquents qu'affrontent les familles qui cherchent des femmes et filles disparus sont, entre autres :

§ Pour les considérer disparus, entre 48 et 72 heures doivent s'écouler, selon les législations locales.

§ Mauvaises lois substantives et adjectives qui ne permettent pas rendre plus vite les recherches, et un désordre légal dans la traite comme dans le féminicide dans tout le pays.

§ Les préjugés dont on blâme aux familles ou aux femmes, jeunes et filles et on soustrait importance à la disparition, en le liant avec des stéréotypes de genre, comme le fait de que surement elle est parti avec son copain.

§ Manque absolue de protocoles d'investigation, au degré que les MP's envoient aux familles à chercher leurs filles, soeurs, mères etc., et leur disent que quand elles les retrouvent, ils soient informés.

§ Manque absolue de corps spécialisés en investigation d'intelligence qui puissent suivre toutes les pistes qui puissent mener à leur localisation.

§ Manque absolue d'agents préparés dans différentes disciplines qui permettent travailler et rechercher les cas de façon intégrale et interdisciplinaire et de technologie avancée.

§ Irresponsabilité totale des autorités des exécutifs des trois ordres de gouvernement, de ne pas alerter à la population d'événements qui mettent en danger aux femmes, jeunes, filles, en condition de que ses administration ne perdent pas de prestige, en violant le principe d'une bonne diligence et la garantie de la non répétition.

§ Complicité, inefficacité, corruption, et la manque de professionnalisme des autorités de tous les niveaux, violant le principe de la bonne diligence.

§ Confusion des fonctions entre le travail d'investigation ministérielle et le travail d'investigation policière et d'intelligence.

§ Manque de compromis de la société dans l'ensemble par la normalisation du phénomène, inclus la culpabilité.

§ Manque de systématisation de cas, pour pouvoir établir des patrons et mode d'opération et pouvoir rejeter ou non s'il s'agit d'un ou de plusieurs groupes de la délinquance organisé, s'il s'agit d'un assassin sérial, ou s'il s'agit d'un seul délinquant dans un fait isolé.

§ Chaque dépendance compte avec sa base de données de personnes qui cherchent, et ne se compte pas avec une banque unique comme soit dictée dans la Sentence de Champ de Coton avec tous les rapports de disparition, pour faciliter la recherche.

§ Jusqu'à la date, on ne compte pas avec la banque de données biologiques et génétiques, aussi demandé à l'État Mexicain dans la Sentence de Champ de Coton.

§ Ni dispositions légales ni attitudes humaines avec les victimes et offensé(e)s du délit, et en le traitant de façon hautement sur-victimisé.

§ La seule auberge d'haute sécurité qui existe dans le pays, et qui dépend de la Fiscalie Spécialisé pour la Recherche de Délits de Violence contre les Femmes et Traite de Personnes, une auberge d'où nous avons traité plusieurs victimes qui ont sorti de là à cause de manque d'hygiène, règles et activités et, plus encore, services psychologiques, de santé.

De plus sur le combat à la traite, à l'exploitation de la prostitution d'autrui et autres formes d'exploitation sexuelle, ainsi comme travaux ou services forcés, on n'avance plus, ne sont pas pris en compte les recommandations que le Comité de la CEDAW a fait au Gouvernement Mexicain. Le numéro de victime continue à grandir, seulement dans l'État du Mexique 60 femmes et filles sont disparus chaque mois et personne les cherche. Face à l'augmentation de femmes en situation de pauvreté, la prolifération de groupes armés officiels et non officiels, la traite augmente et toutes les formes d'exploitation des femmes, filles et adolescents dans tout le pays.

Il est bien vrai que la Loi pour Prévenir et Sanctionner la Traite de Personnes a été approuvé en 2007, à la fin de ce rapport, 31 de Décembre du 2010, on compter seulement avec 4 sentences produit de cette Loi, qui uniquement sanctionne la traite internationale, laissant au critère des États la traite interne, ce qui a produit un énorme désordre législatif, dans les éléments du délit, peines, biens juridiques, etc.

Une réforme constitutionnelle a été impulsée qui oblige à avoir un Loi Générale contre la Traite le 13 janvier du 2012, mais il existe peu intérêt et compromis de la part du Congrès Mexicain pour accomplir avec la date que le même

Congrès a donné.

S'est installé la Commission Intersécrétaire comme mécanisme pour élaborer le Programme Nationale et poursuivre, dans lequel 3 ONG ont dû concourir pour être intégrées, entre elles la CATWLAC, mais, peu s'avance et la société civile et l'académie nous avons seulement droit à voix et pas à vote, tout le temps nous pouvons parler et donner notre opinion quand ils ont déjà voté, ce qui fait que nos opinions, besoin et expériences ne soient pas present en compte.

Aussi il est vrai que nous comptons avec le Programme Nationale pour Prévenir et Sanctionner la Traite de Personnes, mais, les nouvelles formes ou fins de la traite au Mexique ne sont pas prises en compte, et a été élaboré sans un diagnostique précédent, no touche pas le thème de l'exploitation de la prostitution d'autrui, malgré le Mexique est État partie de la Convention du 49 et autres traités au sujet, et, seulement se sont inclus activités que les différentes agences gouvernementales étaient entrain de développer, aucune action a été inclus ou stratégie spécialement conçue ni pour prévenir, protéger et assister aux victimes et poursuivre le délit de traite et exploitation de la prostitution d'autrui ou autres formes d'exploitation.

Mais c'est encore plus grave que le Congrès Mexicain a uniquement autorisé environ

US\$400,000.00 Dlls, pour la première fois, pour 2012 pour appuyer l'exécution du Programme Nationale, ce qui constitue une petite quantité tenant en compte que le Mexique est un pays avec 100 millions d'habitants, desquels plus du 52 pourcent sont femmes. Mais surtout tenant en compte qu'il y a des communautés entières où ont disparus des centaines de jeunes, entre 12 et 19 ans, à partir de ses communautés, comme Apodaca, Nuevo León, ou Torreón, Coahuila, tombent sous le contrôle des groupes du crime organisé.